

МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗАТО СЕВЕРСК
«РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР ОБРАЗОВАНИЯ»

ПРИКАЗ

04.12.2023

№ 292

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, а также в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 27.02.2019 № 44-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Томской области», Распоряжения Администрации ЗАТО Северск от 26.01.2021 № 53-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск», Распоряжения Администрации ЗАТО Северск от 20.09.2023 № 848-ра «О внесении изменения в распоряжение Администрации ЗАТО Северск от 26.01.2021 № 53-р» и письма Управления образования Администрации ЗАТО Северск от 21.11.2023 № 04-01-2208 «Об исполнении распоряжения Администрации ЗАТО Северск от 20.09.2023 № 848-ра»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Создать в Муниципальном автономном учреждении ЗАТО Северск «Ресурсный центр образования» (далее – МАУ ЗАТО Северск «РЦО») систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.
2. Утвердить Положение об организации в МАУ ЗАТО Северск «РЦО» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положение).
3. Назначить Гудзовскую Е.В., заместителя директора по общим вопросам должностным лицом, ответственным за внедрение и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в МАУ ЗАТО Северск «РЦО», в соответствии с Положением.
4. Заместителю директора по общим вопросам (Гудзовская Е.В.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте МАУ ЗАТО Северск «РЦО» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
5. Делопроизводителю (Шипонкова И.К.) обеспечить ознакомление работников МАУ ЗАТО Северск «РЦО», с настоящим приказом до 11.12.2023.
6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор



А.А.Ниякина

Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в МАУ ЗАТО Северск «РЦО»

I. Общие положения.

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и функционирования в Муниципальном автономном учреждении ЗАТО Северск «Ресурсный центр образования» (далее – МАУ ЗАТО Северск «РЦО») системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в том же значении, что и в методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

3. Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности МАУ ЗАТО Северск «РЦО» требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в МАУ ЗАТО Северск «РЦО» антимонопольного комплаенса.

4. Принципы антимонопольного комплаенса:

- а) заинтересованность руководства МАУ ЗАТО Северск «РЦО» в эффективности антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) информационная открытость функционирования в МАУ ЗАТО Северск «РЦО» антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

II. Организация антимонопольного комплаенса.

1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется директором МАУ ЗАТО Северск «РЦО», который:

- а) принимает внутренние документы МАУ ЗАТО Северск «РЦО», регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;
- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за неисполнение работниками МАУ ЗАТО Северск «РЦО» настоящего Положения;
- в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;
- д) определяет уполномоченное должностное лицо, ответственное за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в МАУ ЗАТО Северск «РЦО».

2. Функции уполномоченного должностного лица¹:

¹ Функции уполномоченного подразделения могут быть распределены между структурными подразделениями МАУ ЗАТО Северск «РЦО»

- а) подготовка и представление на утверждение Положения об антимонопольном комплаенсе (внесение в него изменений), а также документов МАУ ЗАТО Северск «РЦО», регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;
- б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения указанных рисков;
- в) консультирование работников МАУ ЗАТО Северск «РЦО» по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
- г) организация взаимодействия со структурными подразделениями МАУ ЗАТО Северск «РЦО» по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
- д) проведение проверок, связанных с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности работников МАУ ЗАТО Северск «РЦО» требованиям антимонопольного законодательства, в порядке, установленном действующим законодательством;
- е) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;
- ж) информирование директора МАУ ЗАТО Северск «РЦО» о документах МАУ ЗАТО Северск «РЦО», которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- з) определение и внесение на утверждение директору МАУ ЗАТО Северск «РЦО» плановых значений показателей эффективности антимонопольного комплаенса;
- и) подготовка и внесение на утверждение директору МАУ ЗАТО Северск «РЦО» плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в МАУ ЗАТО Северск «РЦО»;
- к) осуществление мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в МАУ ЗАТО Северск «РЦО»;
- л) подготовка проекта отчета об антимонопольном комплаенсе и представление его директору МАУ ЗАТО Северск «РЦО», и в Управление образования Администрации ЗАТО Северск;
- м) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в МАУ ЗАТО Северск «РЦО».

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства МАУ ЗАТО Северск «РЦО».

1. В целях выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом проводится:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности МАУ ЗАТО Северск «РЦО» за предыдущие три года² (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов МАУ ЗАТО Северск «РЦО», которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- в) мониторинг и анализ практики применения МАУ ЗАТО Северск «РЦО» антимонопольного законодательства;
- г) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным должностным лицом анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются мероприятия:

- а) сбор в структурных подразделениях МАУ ЗАТО Северск «РЦО» сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в МАУ

² Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства проводится за предыдущие 3 года единожды, в дальнейшем анализ проводится за отчетный год с учетом результатов за предыдущие периоды

ЗАТО Северск «РЦО», который содержит классифицированные по сферам деятельности МАУ ЗАТО Северск «РЦО» сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

3. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным должностным лицом анализа нормативных правовых актов МАУ ЗАТО Северск «РЦО», а также проектов нормативных правовых, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства, реализуются мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте МАУ ЗАТО Северск «РЦО» в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающего перечня актов МАУ ЗАТО Северск «РЦО» с приложением к нему текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, а также уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

б) перечень актов МАУ ЗАТО Северск «РЦО» с приложением к нему текстов таких актов размещается на официальном сайте МАУ ЗАТО Северск «РЦО» в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для обсуждения проектов и действующих нормативных актов на срок не менее семи дней;

в) сбор и анализ представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление директору МАУ ЗАТО Северск «РЦО» сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты МАУ ЗАТО Северск «РЦО», которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства.

4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов МАУ ЗАТО Северск «РЦО» реализуются мероприятия:

а) размещение на официальном сайте МАУ ЗАТО Северск «РЦО» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проекта нормативного правового акта МАУ ЗАТО Северск «РЦО» с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном портале на срок не менее семи дней;

в) сбор и оценка поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в МАУ ЗАТО Северск «РЦО» уполномоченным должностным лицом реализуются мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений, в том числе в структурных подразделениях, о правоприменительной практике;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в МАУ ЗАТО Северск «РЦО».

6. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным должностным лицом по уровням в соответствии с Методическими рекомендациями.

IV. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства МАУ ЗАТО Северск «РЦО».

1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченное должностное лицо ежегодно разрабатывает мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2. Мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства МАУ ЗАТО Северск «РЦО» на постоянной основе осуществляет уполномоченное должностное лицо.

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства МАУ ЗАТО Северск «РЦО» подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

1. Плановые значения показателей эффективности антимонопольного комплаенса устанавливаются уполномоченным должностным лицом и утверждаются директором МАУ ЗАТО Северск «РЦО» на отчетный год.

2. Уполномоченное должностное лицо ежегодно проводит оценку достижения показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

3. Оценка эффективности организации и функционирования в МАУ ЗАТО Северск «РЦО» антимонопольного комплаенса осуществляется Управлением образования Администрации ЗАТО Северск по результатам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе в исполнительных органах государственной власти Томской области.

VI. Отчет об антимонопольном комплаенсе.

1. Уполномоченное должностное лицо представляет на подпись директору МАУ ЗАТО Северск «РЦО» проект отчета об антимонопольном комплаенсе.

2. Уполномоченное должностное лицо направляет отчет об антимонопольном комплаенсе в Управление образования Администрации ЗАТО Северск ежегодно, в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

Приложение № 1
к Положению

Типовая карта уровней рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности МАУ ЗАТО Северск «РЦО»

Оценка риска (последствия)	Описание риска	Функции и полномочия, при реализации которых возможен комплаенс-риск соответствующего уровня	Возможные риски <*> нарушения антимонопольного законодательства, их квалификация
Высокий уровень	вероятность выдачи МАУ ЗАТО Северск «РЦО» предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)	лицензирование, аккредитация, квотирование, предоставление преференций;	введение ограничений, истребование документов, непредусмотренных НПА, необоснованное препятствование осуществлению деятельности, создание дискриминационных условий (статья 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - закон 135-ФЗ)
		разработка нормативных правовых актов (далее - НПА), регламентирующих деятельность хозяйствующих субъектов, принятие правовых актов по утверждению нормативов, стандартов; проведение конкурсов	

		на право заключения соглашений по осуществлению деятельности	
		осуществление закупок товаров, работ, услуг для нужд учреждения; предоставление в пользование муниципального имущества; проведение обязательных торгов	заключение соглашений, ограничивающих конкуренцию (статья 16 закона 135-ФЗ). Ограничение доступа, создание преимущественных условий (статья 17 закона 135-ФЗ). Особенности заключения договоров с финансовыми организациями (статья 18 закона 135-ФЗ)
Существенный уровень	вероятность выдачи МАУ ЗАТО Северск «РЦО» предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства	контрольно-надзорная деятельность, государственное регулирование цен, тарифов, выдача согласований; проведение проверок расходования бюджетных средств; ведение реестров поставщиков услуг	введение ограничений, необоснованное препятствование осуществлению деятельности, создание дискриминационных условий, проведение проверок по вопросам, не относящимся к компетенции (статья 15 закона 135-ФЗ)
Незначительный уровень	вероятность выдачи МАУ ЗАТО Северск «РЦО» предупреждения	обеспечение работы совещательных органов, комиссий, принимающих решения (рекомендации) о предоставлении государственной поддержки; проведение конкурсов на получение грантов, субсидий	создание дискриминационных или преимущественных условий для отдельных категорий хозяйствующих субъектов (статья 15 закона 135-ФЗ)
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности МАУ ЗАТО Северск «РЦО» по развитию конкуренции; вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства,	проведение проверок исполнения соглашений, инвестиционных программ, кураторство подведомственных учреждений	создание дискриминационных или преимущественных условий для отдельных категорий хозяйствующих субъектов (статья 15 закона 135-ФЗ)

	наложения отсутствует	штрафа	
--	--------------------------	--------	--

<*> Перечень возможных рисков не является исчерпывающим.

Приложение № 2
к Положению

Матрица комплаенс-рисков

Оценка вероятности (возможности наступления)	Последствия		
	Низкий уровень	Незначительный уровень	Существенный и высокий уровень
Очень вероятно	умеренный	высокий	высокий
Возможно	низкий	умеренный	высокий
Маловероятно	низкий	низкий	умеренный

Приложение № 3
к Положению

Карта комплаенс-рисков МАУ ЗАТО Северск «РЦО»

№ п/п	Вид риска (описание)	Причины и условия возникновения	Уровень риска (оценка вероятности/оценка последствий)	Меры по минимизации и устранению рисков	Ответственный
1.	создание дискриминационных или преимущественных условий для отдельных категорий хозяйствующих субъектов (статья 15 закона 135-ФЗ)	Недостаточный уровень квалификации специалистов Недостаточная координация процесса со стороны руководителя	Маловероятно/незначительный уровень	Повышение квалификации специалистов Повышение эффективности и процесса управления	Руководитель соответствующего подразделения

Приложение № 4
к Положению

Методика оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в МАУ ЗАТО Северск «РЦО»

№ п/п	Ключевые показатели эффективности	Значение показателя	Оценка (балл)
1	Факты выдачи МАУ ЗАТО Северск «РЦО» предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом)	0	30
		1	15
		Более 1	0
2	Вступившие в законную силу решения судов	нет	30

	о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) МАУ ЗАТО Северск «РЦО», его должностных лиц ввиду их несоответствия антимонопольному законодательству	менее 15% от числа обжалованных актов, решений и действий (бездействия)	20
		15% и более от числа обжалованных актов, решений и действий (бездействия)	0
3	Жалобы на решения, действия (бездействие) МАУ ЗАТО Северск «РЦО» и (или) его должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, в случае принятия прокурором решения об удовлетворении указанных жалоб в установленном законодательством порядке	нет	10
		есть	0
4	Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	выполнены все мероприятия	20
		невыполнение мероприятий	снижение значения показателя осуществляется пропорционально доле невыполненных мероприятий от общего количества мероприятий
5	Доля проектов нормативных правовых актов МАУ ЗАТО Северск «РЦО», связанных с осуществлением деятельности хозяйствующими субъектами, за исключением проектов актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, прошедших процедуру «общественного контроля» ³ в общем количестве проектов нормативных правовых актов исполнительного органа власти, подлежащих прохождению такой процедуры	85% и более от всех проектов нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти, подлежащих прохождению процедуры «общественного контроля»	10
		менее 85% от всех проектов нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти, подлежащих прохождению процедуры «общественного контроля»	0

Период, за который производится оценка – календарный год.

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов:

- высокая эффективность – от 75 до 100 баллов;
- средняя эффективность – от 50 до 75 баллов;
- низкая эффективность – от 25 до 50 баллов;
- неэффективно – ниже 25 баллов.

1 размещение на официальном сайте МАУ ЗАТО Северск «РЦО» в сети «Интернет» на срок,

установленный положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства соответствующего исполнительного органа власти

Приложение № 4
к Положению

ПЛАН
мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства МАУ ЗАТО Северск «РЦО» на 2024 год

№ п/п	Комплаенс-риск	Наименование мероприятия по минимизации и устранению рисков (согласно карте риска)	Ответственный исполнитель	Наименование показателя Выполнения мероприятия	Срок исполнения
1	Нарушение ч. 1, п. 7 ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в результате предоставления незаконной преференции и передача муниципального имущества в пользование (аренду) конкретному хозяйствующему субъекту без проведения конкурсных процедур, установленных законодательством о концессионных соглашениях	1.Повышение уровня квалификации должностных лиц, ответственных за разработку проектов нормативных правовых актов; 2.Изучение практики применения антимонопольного законодательства; 3.Повышение профессиональной подготовки работников, обучение сотрудников; 4.Доведение до сведения сотрудников правовых позиций ФАС России и его территориальных органов и судебной практики	Заместитель директора по общим вопросам	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства.	Постоянно
2	Нарушение ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в результате Заключения договора аренды муниципального имущества без проведения конкурсных процедур, установленных законодательством о концессионных соглашениях и передача имущества, срок введения в	1.Повышение правовой грамотности сотрудников; 2.Доведение до сведения сотрудников правовых позиций ФАС России и его территориальных органов и судебной практики; 3.Разработка и внедрение соответствующих регламентов для сотрудников; 4.Повышение профессиональной подготовки работников,	Заместитель директора по общим вопросам	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства	Постоянно

	эксплуатацию которого превышает 5 лет	обучение сотрудников			
3	Нарушение ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в результате заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта без проведения конкурентных процедур, установленных законодательством и продлении его срока без торгов	1.Повышение правовой грамотности сотрудников; 2.Доведение до сведения сотрудников правовых позиций ФАС России и его территориальных органов и судебной практики; 3.Разработка и внедрение соответствующих регламентов для сотрудников; 4.Повышение профессиональной подготовки работников, обучение сотрудников	Заместитель директора по общим вопросам	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства	Постоянно
4					